

福建省应急管理厅

闽应急建议〔2026〕31号

答复类别：A类

福建省应急管理厅关于省十四届人大四次会议 第1654号建议的答复

王明斋代表：

您提出的《关于加强生产经营单位应急预案培训与演练工作的建议》（第1654号）收悉。经认真研究。现将办理意见答复如下：

您的建议客观分析了当前全国生产安全事故现状及生产安全事故应急预案在此类事故应对处置中的重要作用，并从应急预案体系建设、培训、演练，企业安全教育及应急文化建设等方面提出了意见建议，我们将认真采纳，并抓好落实。

一、健全完善应急预案体系

近年来，省应急管理厅坚持预案管用、演练实用、处置能用，一体推进预案编修、管理、应用，构建上下贯通、左右衔接、务实高效的应急预案体系。一是抓好全省预案体系建设。省委、省政府2026年2月印发了《福建省突发事件总体应急预案》，省政府2025年7月印发了《福建省突发事件应急预案管理办法》，对突发

事件应对应急预案作了总体制度安排,全面推进各级政府和部门,以及企业单位等应急预案体系建设。二是推动各级各部门压实责任。2024年以来,各级各部门围绕安全生产治本攻坚三年行动部署要求,聚焦预案编制、修订、演练、落实全流程,强化督促检查、压实工作责任、补齐工作短板,推动三年行动从“被动应对”向“主动预防”转型,从“治标管控”向“治本治理”升级,为高质量发展筑牢安全防线。2025年,全省各类事故起数、死亡人数同比分别下降15.2%和13.3%,实现连续20年事故起数、死亡人数“双下降”;今年1-4月,全省各类事故起数、死亡人数同比分别下降31.5%、37.5%。三是加强应急演练指导服务。落实《生产安全事故应急预案管理办法》,要求重点企业每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练,每半年至少组织一次现场处置方案演练,建立“预案编制-实战演练-复盘评估-问题整改”管理机制。2024年至今,应急、消防等部门指导全省30097家企业按规定开展56145次应急逃生演练,参演2369万人。为进一步引领实战导向、提升演练质效,我厅近3年来创新“省带市、市带县(区)、县(区)带乡镇(街道)”模式,组织开展“闽安”系列防汛、地震等21场省级应急演练。

二、抓实基层安全教育培训

各级党委、政府高度重视基层一线安全培训工作,将其作为治本攻坚“提升全民安全素质能力”的核心任务,纳入各级安全生产重点工作清单和年度考核体系。一是推动企业主体责任落实。督促企业建立“一线员工应急培训必训清单”,将现场处置

方案、岗位应急职责、器材使用方法等内容纳入新员工三级安全教育和年度再培训，确保一线人员“懂风险、会处置、能自救”。2024年至今，全省开展生产经营单位主要负责人安全教育培训37309次，参训173.21万人。二是加强企业指导服务。2024年至今，全省开展生产经营单位从业人员安全技能培训12.78万次，1144.2万人参加培训。2025年以来市县两级应急管理部门累计组织342个专家组、675名专家对2731家工贸重点企业开展指导服务，帮助排查并解决问题隐患37869项（其中重大隐患740项）。我厅结合今年树立和践行正确政绩观主题教育，创新开展“三优三提”活动（即：优化协同，提升基层应急管理能力和应急能力；优化服务，提升企业本质安全水平；优化保障，提升公众安全素养），通过优化对企服务，推动安全监管模式向事前预防转型；优化各项保障，提升全社会的风险防范意识和自救互救能力。深化安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭的“五进”活动，指导开展防汛备汛演练。三是依法依规严肃查处。将一线人员应急知识掌握情况纳入日常执法检查内容，对培训不到位、员工不熟悉处置方案的企业，依法责令限期整改，情节严重的依法处罚。

三、创新安全宣传“五进”活动

为切实加强应急宣传教育，营造全民参与的氛围，应急管理部门坚持“预防为先、科普赋能”推动宣传教育常态化、全覆盖。一是构建全域覆盖宣传矩阵。强化“福建应急管理”新媒体平台运行，打造“福建应急大讲堂”“应急科普云课堂”等宣教品牌；夯实新闻媒体矩阵建设，策划制作《安全大求真》《新闻启示录》

和“应急不要急”H5互动产品等9个不同类别的科普内容共计100余期（条），并在省级主流全媒体平台滚动播出。二是创新应急科普安全宣传。结合“全国防灾减灾日”“安全生产月”等重要时间节点，聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题，打造“安全‘福’务站 应急‘快’行动”系列活动，通过视频直播、图片直播等方式，激发公众参与热情；利用公交车移动性强、受众面广等特性，打造“移动应急课堂”，提升安全应急文化覆盖面和影响力，切实增强社会公众安全意识。三是打造系列安全应急文化。近3年来，全省共打造300个安全文化示范园、创意园等宣教场所，建成联播联控安全宣教阵地，保障全省300面宣教大屏、300组应急广播系统实行每天4小时滚动循环播出。

下一步，我厅将充分采纳您的建议，重点开展以下工作：一是统筹推动新一轮应急预案修订。贯彻落实《福建省突发事件应急预案管理办法》，健全从政府到生产经营企业的预案体系建设，进一步规范预案协调衔接和备案。将应急工作手册、行动方案等支撑性文件纳入应急预案体系，确保责任到人、任务到岗，增强针对性和可操作性。指导重点生产经营单位加强应急预案演练，不断提升企业初期应急处置、疏散逃生、自救互救等应急能力。二是压实行业主管部门责任。强化责任传导，督促各生产经营单位主要负责人切实履行第一责任人职责，将应急培训演练纳入安全生产年度重点工作，制定年度培训计划、演练计划，明确责任分工、时间节点、工作标准，保障人员、经费、物资投入，杜绝敷衍应付、被动落实。三是加强应急文化及科普宣传。提升改造

安全文化公园300个，对2022-2024年“五个一百”公共安全保障提升工程中已建成的300个安全文化主题公园，2026年由设区市根据所辖区域内（含市本级）安全文化主题公园设施破损、噪音扰民、标牌尖锐易划伤等情况，统筹组织开展有关设施（设备）、标识牌等损坏部件的更新修缮与改造提升。强化应急科普知识宣传，积极开展地震、防汛防台风、森林防灭火，家庭防燃气泄漏、火灾爆炸等案例警示教育和应急科普知识宣传，切实增强社会公众安全意识，不断提升应急处置能力。

感谢您对我省应急管理工作的关心和支持，希望今后加强沟通联系，继续对我们的工作献计献策，进一步指导我省生产经营单位应急预案培训与演练工作，固本强基推进应急管理事业高质量发展，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

领导署名：梁立峰

联系人：胡晋静

联系电话：15806026063

福建省应急管理厅

2026年5月21日

（此件主动公开）

抄送：省人大常委会代表工作委员会、省政府办公厅、厦门市人大常委会。

